

Publicato il 09/03/2023

**N. 00115/2023 REG.PROV.CAU.**  
**N. 00139/2023 REG.RIC.**



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Veneto**

**(Sezione Prima)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 139 del 2023, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Nordest Ippodromi s.p.a., rappresentata e difesa dagli avvocati Angelo Andreatta, Giorgio Fraccastoro e Federico Pagetta, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio di quest'ultimo in Padova, Galleria Santa Lucia, n. 1;

***contro***

Comune di Treviso, in persona del Sindaco *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'avvocato Antonello Coniglione, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso la sede municipale di Palazzo Ca' Sugana in Treviso via Municipio 16;

***nei confronti***

Sistema Cavallo s.r.l., rappresentata e difesa dagli avvocati Annalisa Lauteri e Luca Vincenzo Orsini, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Ministero dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste, Federippodromi, non costituitisi in giudizio;

*e con l'intervento di*

*ad adiuvandum:*

Federazione Ippodromi d'Italia Federippodromi, Hippogroup Roma Capannelle s.r.l., rappresentate e difese dall'avvocato Vittorio Largajolli, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Roma, via Nicolò Tartaglia 3;

*per l'annullamento*

*previa sospensione dell'efficacia,*

per quanto riguarda il ricorso introduttivo, nonché i primi ed i secondi motivi aggiunti:

- della determinazione del dirigente del Settore Servizi Sociali, Scolastici e Politiche per lo Sport del Comune di Treviso n. 64 del 23 gennaio 2023, comunicata via PEC all'odierno istante con nota prot.n. 12731 del 24 gennaio 2023, con cui è stata disposta, *sub condicione*, l'aggiudicazione della gara (ID SINTEL 156980136) per l'assegnazione della concessione di valorizzazione, mediante procedura a evidenza pubblica, del complesso immobiliare di proprietà comunale denominato "Ippodromo di S. Artemio", sito nel Comune di Villorba (TV), viale Felissent, n. 39, alla società Sistema Cavallo s.r.l.;
- della nota del RUP di gara del 26 gennaio 2023 che ha prospettato l'efficacia dell'aggiudicazione della gara a favore di Sistema Cavallo s.r.l.;
- della determinazione del dirigente del Settore Servizi Sociali, Scolastici e Politiche per lo Sport del Comune di Treviso n. 105 del 30 gennaio 2023, comunicata via PEC all'odierna ricorrente con nota prot.n. 16972 del 31 gennaio 2023, con cui è stata disposta l'efficacia dell'aggiudicazione della gara *ex art. 76, comma 5, D. lgs. n. 50 del 2016* per l'assegnazione della concessione di valorizzazione del complesso immobiliare di proprietà

comunale denominato “Ippodromo di S. Artemio” alla società Sistema Cavallo s.r.l.;

nonché per l'annullamento di ogni altro atto e provvedimento sfavorevole a Nordest Ippodromi s.p.a., presupposto, connesso e consequenziale a quelli impugnati, ivi inclusi per quanto occorrer possa:

- della determinazione di indizione della gara del Dirigente del Settore Servizi Sociali, Scolastici e Politiche per lo Sport n. 1198 dell'8 luglio 2022, adottata in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 27 maggio 2022 e della deliberazione della Giunta Comunale n. 228 del 5 luglio 2022;
- del bando di gara pubblicato dal Comune di Treviso, con nota prot. n. 102472 del 13 luglio 2022;
- del disciplinare di gara, del verbale del seggio di gara, prot.n. 127854/2022, pubblicato il 1° settembre 2022, del provvedimento di nomina della commissione giudicatrice, prot. n. 145209/2022 del 5 ottobre 2022, pubblicato il 7 ottobre 2022, nonché n. 6 verbali della commissione giudicatrice, prot. n. 188234/2022 del 10 ottobre 2022, rispettivamente il verbale n. 1 della seduta del 10 ottobre 2022, n. 2 del 12 ottobre 2022, n. 3 (seduta riservata) e n. 4 (seduta pubblica) dell'8 novembre 2022, n. 5 del 17 novembre 2022 e n. 6 del 19 dicembre 2022;

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio del Comune di Treviso e di Sistema Cavallo s.r.l.;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 8 marzo 2023 il dott. Stefano Mielli e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato:

- che, all'odierna camera di consiglio dell'8 marzo 2023, su concorde richiesta delle parti enunciata in sede di trattazione orale, vengono esaminate solamente le domande cautelari formulate con il ricorso introduttivo e con i primi motivi aggiunti;

- che sul punto va evidenziato che non può essere oggetto di esame la domanda cautelare formulata con i secondi motivi aggiunti depositati in data 6 marzo 2023, rispetto alla quale non sono decorsi i termini dilatori di cui all'art. 55, comma 5, dimidiati ai sensi dell'art. 119, comma 2, cod. proc. amm.;

- che, ad una prima e sommaria delibazione propria della fase cautelare, non appaiono prive di elementi di fondatezza le censure proposte con il quinto e sesto motivo del ricorso introduttivo, e con il quarto ed il quinto dei primi motivi aggiunti;

- che infatti non appare essere stata oggetto di un'adeguata valutazione la sostenibilità del piano economico finanziario in quanto:

a) la remuneratività dell'offerta della parte controinteressata presuppone un consistente aumento delle corse del trotto e del galoppo rispetto alle stagioni precedenti il 2023, e tuttavia il numero delle giornate delle corse non sembra poter essere ricondotto alla mera volontà del gestore dell'ippodromo;

b) l'analisi della redditività dell'utilizzo dell'ippodromo per funzioni di tipo non ippico, non sembra poter prescindere da un apprezzamento dell'attendibilità dei dati prospettati alla luce dei ricavi realizzati in precedenti eventi o in strutture analoghe;

- che il Comune con determinazione n. 105 del 30 gennaio 2023, ha disposto che la nuova concessione dell'Ippodromo con l'aggiudicatario decorra dalla data del verbale di consegna del compendio immobiliare oggetto della procedura di gara;

- che allo stato attuale tale consegna non è ancora intervenuta;

- che non sono stati dedotti dal Comune prevalenti interessi pubblici ostativi all'accoglimento della domanda cautelare;
- che nella comparazione tra i contrapposti interessi, quello fatto valere dalla parte controinteressata appare recessivo, in quanto, in caso di accoglimento del merito del ricorso, ove nelle more fosse disposta la consegna, si assisterebbe in tempi ravvicinati ad un duplice avvicendamento nella concessione, con evidenti diseconomie nella gestione del compendio;
- che in tale contesto il Collegio ritiene opportuno pervenire alla fase di merito del giudizio *re adhuc integra*;
- che pertanto la domanda cautelare deve essere accolta;
- che le peculiarità della controversia giustificano la compensazione delle spese della presente fase di giudizio;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Veneto (Sezione Prima) accoglie la suindicata domanda cautelare e, per l'effetto, sospende l'efficacia dell'aggiudicazione disponendo che, nelle more della decisione del merito del ricorso, non venga dato ulteriore corso alla procedura di assegnazione in concessione del complesso immobiliare.

Fissa, per l'esame del merito del ricorso, l'udienza pubblica del 24 maggio 2023.

Spese compensate.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Venezia nella camera di consiglio del giorno 8 marzo 2023 con l'intervento dei magistrati:

Stefano Mielli, Presidente FF, Estensore

Nicola Bardino, Primo Referendario

Filippo Dallari, Referendario

**IL PRESIDENTE, ESTENSORE**  
**Stefano Mielli**

IL SEGRETARIO